

Programmabegroting 2021

21-12-2020



3.2 Programma Wonen

Onze inwoners ervaren hun woongemeenschap als aantrekkelijk. Ruim en groen wonen met stedelijke en recreatieve voorzieningen binnen handbereik. De onderscheidende kwaliteiten die de gemeente Uithoorn tot een aantrekkelijke woonplaats maken zijn: de ligging aan de Amstel met een levendig dorpscentrum en de gunstige ligging tussen Amsterdam en het Groene Hart.

Met dit programma wordt ingezet op het behouden en versterken van de bestaande en onderscheidende kwaliteiten. Dit doen we in de volgende drie deelprogramma's: Woonomgeving, Woonbeleid en Ruimtelijke Ordening. Dit zijn de taakvelden die op verschillende manieren een bijdrage leveren aan een aantrekkelijke woongemeenschap.

3.2.1 Kaderstellende beleid notities

Accommodatiebeleid (oktober 2008)
Actieplan Wonen (2017)
Archeologiebeleid (2010)
Bedrijfsplan algemene begraafplaats (2014)
Beheerovereenkomst natuurgebied Uithoorn (2020)
Beleid onderwijshuisvesting
Beleidsnotitie Huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten
Gemeentelijk rioleringsplan 6 2018-2022 (GRP-6) (2018)
Gladheidbeleidsplan (2017)
Grondstoffenbeleid Uithoorn 2014-2020 (2013)
Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR)(2020)
Masterplan Dorpscentrum (raadsbesluit februari 2010)
Nota Grondbeleid Uithoorn (4-6-2015)
Nota Vastgoed
Ruime-jasbeleid (2007)
Schipholnota 'Minder meer'
Structuurvisie Uithoorn (geactualiseerd 2011)
Uitvoeringsnota Ruimte voor Ruimte (januari 2012)
Woonvisie Uithoorn 2013-2023

3.2.2 Woonomgeving

Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. De publieke ruimte ziet er verzorgd en aantrekkelijk uit en nodigt alle leeftijdsgroepen uit om er te verblijven, te recreëren en te ontmoeten.
2. Inwoners voelen zich verbonden met hun woonomgeving en voelen zich thuis; de omgeving is schoon en veilig.
3. De inrichting en het onderhoud van de openbare ruimte is duurzaam en klimaatstressbestendig.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Bied inwoners meer kans om actief deel te nemen aan de vormgeving van hun woonomgeving en de verantwoordelijkheid te nemen voor het beheer.
2. Verbeter de afvalscheiding.
3. Richt de buitenruimte klimaat-adaptief in.
4. Bevorder de biodiversiteit.

Acties - Welke acties gaan we daarvoor uitvoeren?

De normale werkzaamheden zoals het aanleggen en onderhouden van de buitenruimte conform het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR) en de Participatienota. Het gescheiden inzamelen van grondstoffen, de uitvoering van het Gemeentelijk Rioleringsplan, de meerjarenplanning van het planmatig onderhoud en vervanging, beheer van het oppervlaktewater, beheer van de begraafplaats en verkoop/handhaving snippergroen.

Daarnaast worden er jaarlijks extra acties uitgevoerd. Voor het begrotingsjaar 2021 zijn dit de volgende acties:

Nieuw grondstoffenbeleid implementeren

Eind 2020 is een nieuw beleid vastgesteld. Dit wordt in 2021 geïmplementeerd. Daarmee gaan we de landelijke doelstellingen proberen te behalen.

IBOR implementeren en opstellen beheerplannen

In het kader van vergroten van grip op beheer (Assetmanagement) is het van belang om voor de verschillende 'Assets' zoals wegen, civiele kunstwerken, straatmeubilair, watergangen en speelvoorzieningen beheerplannen op te stellen. Dit is nodig om op basis van nieuwe ontwikkelingen en functies efficiënte keuzes te maken voor het beheer. In deze beheerplannen komt de doorvertaling wat we samen met bewoners gaan doen in de uitvoering om de gewenste ambities zoals die gesteld zijn in het IBOR te halen en wat de kosten hiervan zijn. In de beheerplannen wordt ook nadrukkelijk bekeken hoe we bewoners, waar gewenst en mogelijk, kunnen betrekken bij de inrichting en beheer van de openbare ruimte. Deze plannen worden aan de hand van effect gestuurd beheer opgesteld en de vaststelling hiervan wordt in 2021 gedaan.

In de paragraaf *Onderhoud kapitaalgoederen* wordt aangegeven welke projecten voor planmatig onderhoud gepland staan voor 2021.

Overzicht baten en lasten

Woonomgeving	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Lasten	11.495	13.824	13.112	13.514	14.039	13.495
Baten	4.345	4.453	4.416	4.532	4.466	4.403
Saldo baten en lasten	-7.150	-9.371	-8.697	-8.981	-9.573	-9.092
Toevoegingen aan reserves	1.761	1.865	1.924	2.015	2.022	1.872
Onttrekkingen aan reserves	940	2.485	2.235	2.717	2.860	2.296
Saldo reserves	-821	620	311	702	838	424
Saldo	-7.971	-8.751	-8.386	-8.280	-8.734	-8.668

Toelichting financieel overzicht deelprogramma woonomgeving

De lagere lasten (€ 0,7 mln.) worden onder andere veroorzaakt doordat er in 2021 minder planmatig onderhoud in de openbare ruimte wordt uitgevoerd dan in 2020 (€ 0,3 mln.). Door deze lagere uitgaven is ook de onttrekking aan de reserve groot planmatig onderhoud openbare ruimte € 0,3 mln. lager. Dit heeft daarom geen effect op het begrotingsresultaat. Het verschil in de baten is kleiner dan € 0,1 mln. en wordt daarom niet toegelicht. Per saldo zijn er binnen dit deelprogramma (inclusief mutaties reserves) afgerond € 0,4 mln. minder lasten dan in 2020. Dit wordt veroorzaakt doordat er vanwege het actualiseren van de doorbelasting van de Duo+ bijdrage in 2021 minder wordt doorbelast naar de taakvelden van het deelprogramma woonomgeving (afgerond € 0,2 mln.) en diverse kleine verschillen < € 0,1 mln (afgerond € 0,2 mln.).

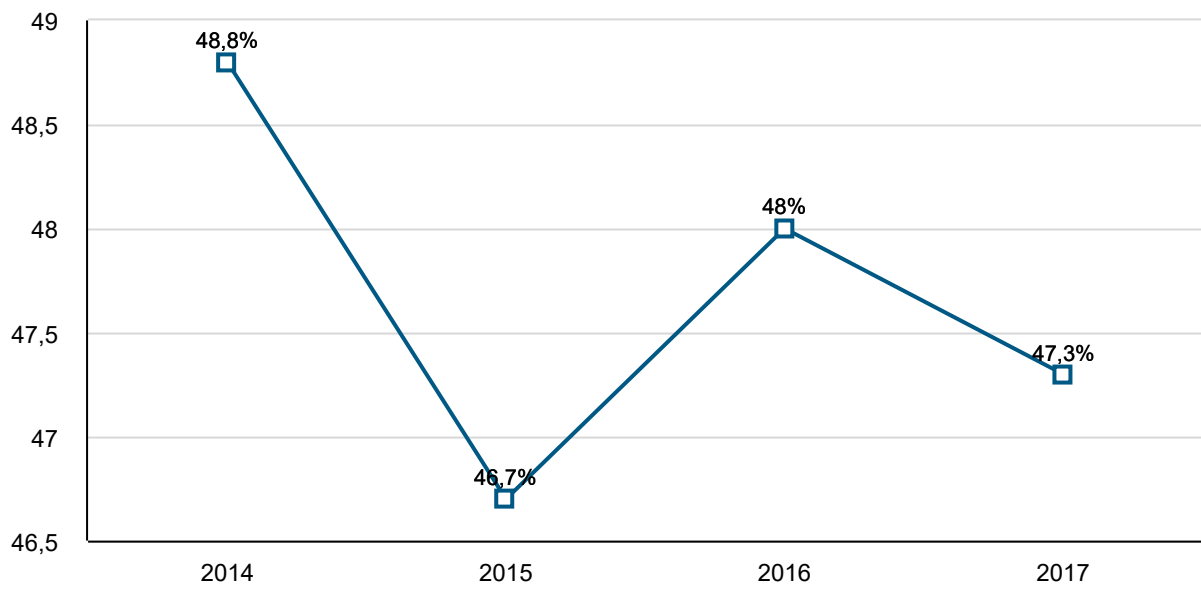
Indicatoren

Beheer openbare ruimte

Beheer openbare ruimte	2018	2019
% voldoet aan KOR kwaliteitsniveau	70%	70%

Totdat nieuwe indicatoren vastgesteld zijn in de beheerplannen wordt gewerkt met de indicator vanuit het KOR. Deze staat voor beheer op dat 70% moet voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen in de beeldkwaliteit. In het verleden werd ook gesproken over 80%, maar dat was het ambitieniveau van de inrichting van de openbare ruimte.

Scheidingpercentage huishoudelijk afval



3.2.3 Woonbeleid

Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Onze woongemeenschap heeft sociale samenhang.
2. Er is een divers woningaanbod dat past bij de woonwensen.
3. Woningen zijn duurzaam.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Vergroot het woningaanbod en laat deze aansluiten op de lokale vraag.
2. Stimuleer de duurzaamheidsdoelstellingen ten aanzien van woningen.
3. Mensen met binding in de gemeente Uithoorn kunnen zich makkelijker vestigen.

Acties - Welke acties gaan we daarvoor uitvoeren?

We voeren de normale werkzaamheden uit zoals uitvoering en monitoring van het woonbeleid en prestatieafspraken. We sturen op woningbouwprogramma's en duurzaamheidsaspecten, zetten in op regionale samenwerking, we maken nieuwbouwprognoses, sturen op huisvestingsverordening en uitvoering van de beleidsregels woonruimteverdeling. Daarnaast voeren we projectmanagement van projecten voor woningbouwontwikkeling uit.

Daarnaast worden jaarlijks extra acties uitgevoerd. Voor het begrotingsjaar 2021 zijn dit de volgende acties:

In de afgelopen jaren zijn in het kader van het Actieplan Wonen reeds meerdere acties uitgevoerd. Hierover wordt jaarlijks gerapporteerd in de monitor van het woonbeleid. Een aantal acties komt in 2021 nog aan bod. Waaronder het onderzoeken van de mogelijkheden om de doorstroming verder te bevorderen door het inzetten van een doorstroommakelaar/ wooncoach en het uitwerken van mogelijkheden om woningen aan te passen.

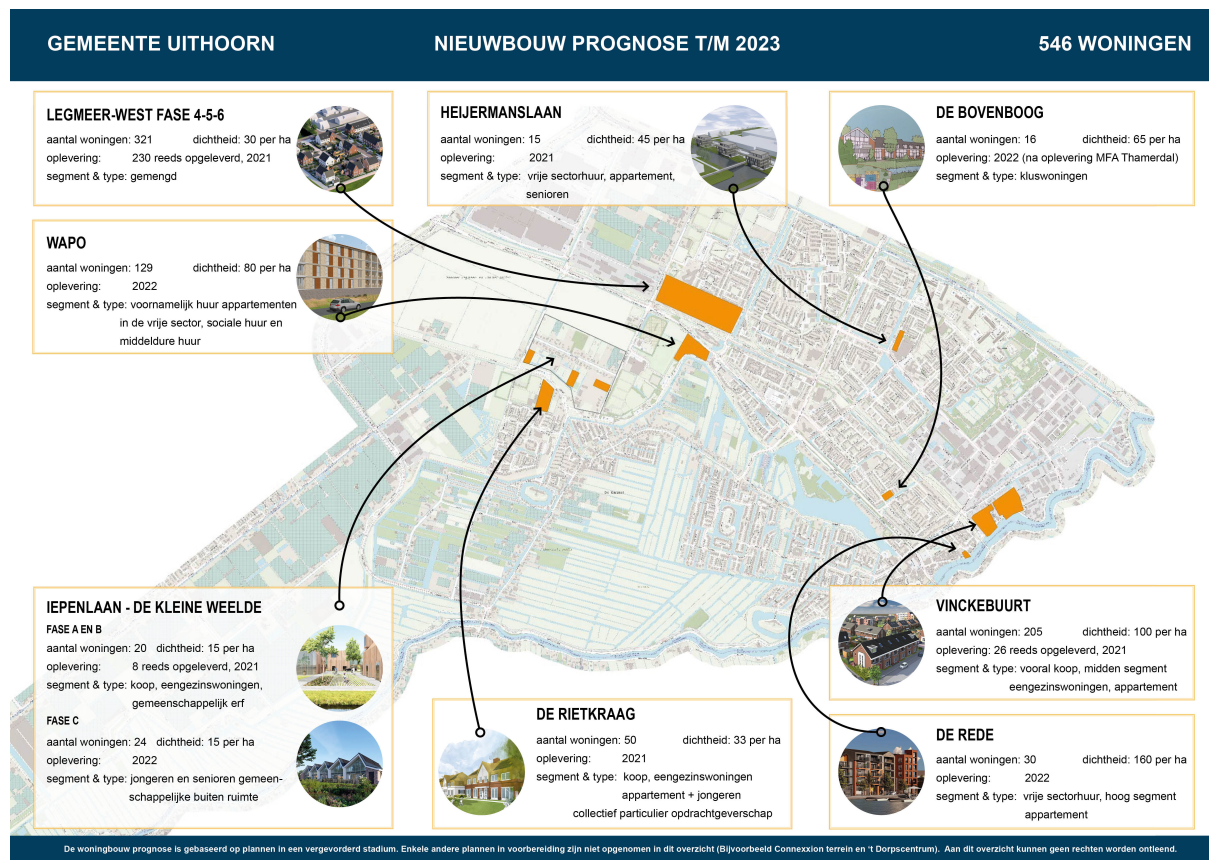
Binnen de voormalige ¹ wordt gewerkt aan een herziening van de woonruimteverdeling. Hier levert de gemeente Uithoorn een actieve bijdrage aan, waardoor ook invloed kan worden uitgeoefend. Het beleidsvoorstel "Een sociale huurwoning zoeken verandert" is inmiddels door de 15 colleges van burgemeester en wethouders vrijgegeven voor inspraak. Vóór het einde van 2020 wordt het beleidsvoorstel ter besluitvorming aangeboden aan de 15 gemeenteraden. In de zomer van 2021 wordt vervolgens in alle 15 gemeenteraden de huisvestingsverordening ter besluitvorming aangeboden.

Samen met het hoofdstuk "woonruimteverdeling" wordt in 2021 ook het hoofdstuk "woonruimtevoorraad" uit de huisvestingsverordening ter besluitvorming aangeboden. Alle woningen in Uithoorn en De Kwakel vormen samen de woonruimtevoorraad. De Huisvestingswet biedt gemeenten in het geval van schaarse woningen de mogelijkheid om te sturen op het behoud en de samenstelling van de woonruimtevoorraad, waaronder ook bescherming van de leefbaarheid valt. Hierbij valt te denken aan het vergunningsplichtig maken van het onttrekken van reguliere woningen door bijvoorbeeld verhuur aan toeristen.

Faciliteren, katalyseren en projectleiding van woningbouwontwikkeling die bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen. Dit doen we in samenspraak met de omgeving:

¹ Stadsregio Amsterdam

Volgens de meest recente nieuwbouwprognose worden in 2021 216 woningen opgeleverd. Het gaat om grotere locaties van ontwikkelaars en kleinere locaties door particuliere initiatieven.



Inzetten op verduurzaming van bestaande woningen en nieuwbouw:

De gemeente heeft ten aanzien van het verduurzamen van de woningvoorraad vooral een stimulerende en faciliterende rol. Door acties als de gemeentelijke duurzaamheidspagina, het regionaal energieloket, gezamenlijke inkoop en duurzame buurtaanpak met voorbeeldwoningen, maken we het woningeigenaren makkelijker om hun woning te verduurzamen. Daarnaast werken we samen met woningbouwvereniging Eigen Haard en gaan we onder andere minima ondersteunen om energiebesparende maatregelen te treffen. In de duurzaamheidsagenda zijn de activiteiten nader uitgewerkt.

Overzicht baten en lasten

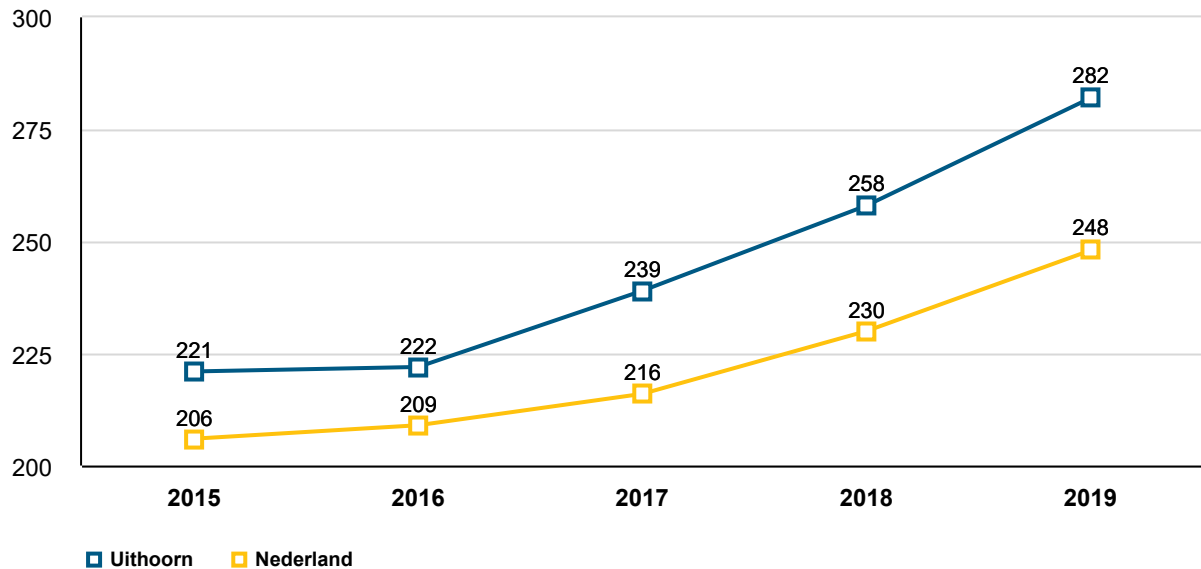
Woonbeleid	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Lasten	1.117	1.164	923	928	876	871
Baten	1	5	7	7	7	7
Saldo baten en lasten	-1.116	-1.159	-917	-921	-869	-864
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo	-1.116	-1.159	-917	-921	-869	-864

Toelichting financieel overzicht deelprogramma Woonbeleid

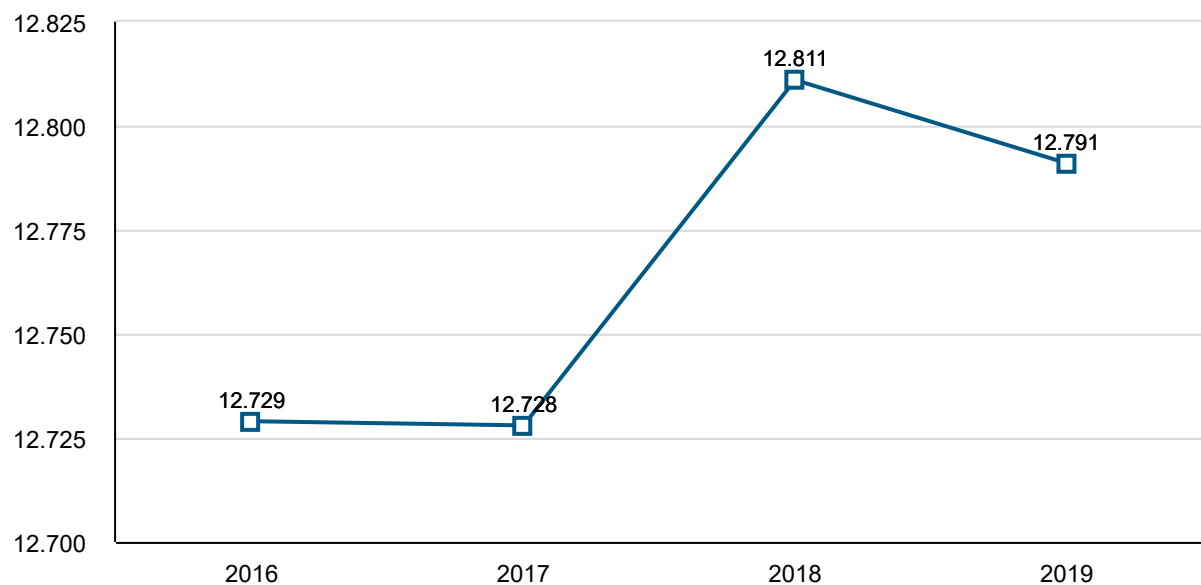
De lagere lasten van afgerond € 0,2 miljoen worden voornamelijk veroorzaakt doordat er vanwege het actualiseren van de doorbelasting van de Duo+ bijdrage in 2021 minder wordt doorbelast naar het taakveld woonbeleid (afgerond € 0,3 mln.). Daarnaast is er in 2021 voor € 0,1 mln meer aan lasten opgenomen vanwege diverse kleine verschillen < € 0,1 mln (waaronder de implementatie van een nieuw woonruimteverdeelsysteem).

Indicatoren

Gemiddelde WOZ waarde woningen (x € 1.000)



Aantal huishoudens



3.2.4 Ruimtelijke ontwikkeling

Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. In onze aantrekkelijke woongemeenschap versterken de verschillende gebieden en functies elkaar.
2. De gemeente Uithoorn biedt planologisch ruimte en duidelijkheid aan de doelen van de programma's Samenleving, Wonen en Werken.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Benut de onderscheidende kwaliteiten van de gemeente Uithoorn.
2. Benut de recreatieve mogelijkheden van de gemeente Uithoorn.
3. Biedt ruimte voor ontwikkelingen, met waarborg van de kwaliteiten.
4. Breng de lusten en lasten van de nabijheid van Schiphol met elkaar in balans.

Toelichting: Binnen deze opgaven is het een specifieke uitdaging om ruimte te vinden voor de functie wonen, om ook in de toekomst aan de grote vraag naar woningen tegemoet te kunnen komen.

Acties - Welke acties gaan we daarvoor uitvoeren?

We gaan door met de huidige werkzaamheden. Hier valt het faciliteren en katalyseren van particuliere initiatieven onder, het toepassen van de 'Ruimte voor ruimte'-regeling, het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen, het opstellen van locatie-gebonden uitgangspunten en het behartigen van belangen van de inwoners met betrekking tot de ontwikkelingen rondom Schiphol. Verder continueren we de regionale samenwerking. Onder andere met provincie Noord-Holland, in de MRA en AM en waar nodig versterken we de banden.

Om bovenstaande te bereiken in deze raadsperiode, worden daarnaast jaarlijks extra acties uitgevoerd. Voor het begrotingsjaar 2021 zijn dit de volgende acties:

De gemeente gaat op zoek naar en creëert kansen voor woningbouw

De huidige woningbouwplannen maken we inzichtelijk en de nieuwe kansen brengen we in beeld. Verder gaan we door met een aantal haalbaarheidsstudies en/of gebiedsvisies voor mogelijke woningbouwlocaties in de toekomst. In het kader van de Omgevingsvisie worden strategische keuzes gemaakt voor eventuele nieuwe woningbouwlocaties, in een integrale afweging met andere functies.

De implementatie van de Omgevingswet

De inwerking treding van de wet is uitgesteld naar 1 januari 2022. Omdat de overgangstermijnen voor gemeenten tot op heden niet zijn verlengd, wordt de voorbereiding van de implementatie doorgezet conform planning. In 2021 zullen alle noodzakelijke stappen voor in werking treding worden genomen. Dit betreft met name noodzakelijke aanpassingen in werkprocessen en deels in beleid. U wordt hierover geïnformeerd en u krijgt in 2021 diverse besluiten voorgelegd. De daaropvolgende jaren wordt – met gebruikmaking van de gegeven overgangstermijnen – doorgewerkt aan het stapsgewijs opstellen van het definitieve omgevingsplan.

Er wordt een Regionale energie strategie (RES) opgesteld

Om de energietransitie mogelijk te maken moet veel duurzame energie worden opgewekt, wat veel impact kan hebben op de ruimte. Gemeenten werken samen om te bepalen hoe en waar de benodigde duurzame energie tot 2030 (en later tot 2050) kan worden opgewekt. Ze doen dat door Regionale Energie Strategieën op te stellen. De gemeente Uithoorn maakt deel uit van RES regio NHZ. In 2020 is de eerste concept-RES afgerond. In 2020 en 2021 wordt deze uitgewerkt naar de RES 1.0. Daarbij is draagvlak bij de omgeving belangrijk. Er is een nauwe samenhang met de omgevingsvisie. Vanwege de schaarse ruimte in de regio en de beperkingen die bijvoorbeeld de nabijheid van Schiphol met zich meebrengt zal een integrale afweging tussen de verschillende belangen en opgaven plaatsvinden.

Het initiatievenoverleg wordt doorontwikkeld

De rol van de gemeente verschuift steeds meer naar faciliterend en katalyserend. Meer ruimte bieden aan initiatieven van inwoners of marktpartijen en daarbij oplossingsgericht meedenken. Er wordt van de gemeente gevraagd om vanaf 1 januari 2022 integrale vergunningen te verlenen met interne en externe (keten)partijen. Het komende jaar wordt uitgewerkt hoe dit vormgegeven kan worden. Hierbij is een belangrijke rol voor het initiatievenoverleg weggelegd. Integrale vergunningverlening vraagt om een duidelijk aanspreekpunt voor de initiatiefnemer, een heldere route voor afhandeling (zowel intern als extern) en voldoende ambtelijke capaciteit. Daarnaast is het de verwachting dat er, vanuit de Omgevingswet, extra opgaven op het overleg afkomen. Bijvoorbeeld op het gebied van participatie, maar ook in de vorm van een uitgebreidere thematiek.

Inzet op Schipholdossier

De gemeente wil invloed uitoefenen op de toekomstige ontwikkeling van luchthaven Schiphol, waaronder de Luchtvaarnota 2020-2050 die de kaders voor het luchtvaartbeleid tot 2050 vaststelt. Dit doen we onder andere door actieve deelname aan de verschillende overleggen over Schiphol. Zoals met de Omgevingsraad, de Bestuurlijke Regiegroep (BRS) en met Schiphol zelf. Daarnaast werkt de gemeente Uithoorn intensief samen met andere gemeenten en hogere overheden zoals de provincie en het Rijk. We willen de gemeente onder de aandacht blijven brengen door een actieve lobby richting het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de Tweede Kamer.

Overzicht baten en lasten

Ruimtelijke ontwikkeling	2019	2020	2021	2021	2022	2023
Lasten	1.021	1.233	884	831	630	629
Baten	1.077	985	965	965	965	965
Saldo baten en lasten	55	-248	81	134	335	336
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo reserves	-	-	-	-	-	-
Saldo	55	-248	81	134	335	336

Toelichting financieel overzicht deelprogramma Ruimtelijke ontwikkeling

De lagere lasten van afgerond € 0,4 miljoen worden voornamelijk veroorzaakt doordat er in 2020 een bedrag was opgenomen voor het opstellen van een haalbaarheidsonderzoek woningbouw en sport & wonen (afgerond € 0,2 mln.), doordat er vanwege het actualiseren

van de doorbelasting van de Duo+ bijdrage in 2021 minder wordt doorbelast naar het taakveld ruimtelijke ordening (afgerond € 0,1 mln.) en omdat er in 2020 een bedrag was opgenomen voor een uitvoeringsplan legalisatie (afgerond € 0,1 mln.).

3.2.4.1 Indicatoren

Aantal projecten in behandeling initiatievenoverleg

